

Id 309

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FUNDACIÓN - OROCHI - PEREIRA</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

“POR LA CUAL SE RESUELVE UNA INVESTIGACIÓN ADMINISTRATIVA ADELANTADA EN CONTRA DEL SEÑOR OSCAR IVAN JAIMES ROZO, EN CALIDAD DE PROPIETARIO DEL VEHÍCULO DE SERVICIO PÚBLICO DE TRANSPORTE TERRESTRE AUTOMOTOR INDIVIDUAL DE PASAJEROS EN VEHÍCULO TAXI DE PLACAS SVO867”

EL SUBDIRECTOR DE TRANSPORTE DEL ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA,

En uso de las facultades conferidas en las Leyes 105 de 1995, 336 de 1996, 1625 de 2013 y Decreto 1079 de 2015, y

CONSIDERANDO

1. Que, el artículo 365¹ Superior señala “(...) Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todas las habitantes del territorio nacional. Los servicios públicos estarán sometidos al régimen jurídica que fije la Ley, podrán ser prestados por el Estado, directa o indirectamente, por comunidades organizadas, o por particulares. En todo caso, el Estado mantendrá la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios (...)”.
2. Que, conforme con la definición incorporada en la Ley 105 de 1993², “el transporte pública es una industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios sujeto a una contraprestación económica”.
3. Que, conforme con la citada ley entre los principios que rigen el transporte público se establece que “la operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, quien ejercerá el control y la vigilancia necesarios para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad” y que “existirá un servicio básico de transporte accesible a todos los usuarios”
4. Que, la Corte H. Constitucional mediante sentencia C- 981 de 2010³, señaló expresamente que: “el Consejo de Estado sintetizó así las características que se predicen del servicio público de transporte: i) Su **objeto** consiste en movilizar personas o cosas de un lugar a otro, **a cambio a una contraprestación pactada normalmente en dinero.** ii) **Cumple la función** de satisfacer las necesidades de transporte de la comunidad, mediante el ofrecimiento público en el contexto de la libre competencia; iii) El carácter de **servicio público esencial** implica la prevalencia del interés público sobre el interés particular, especialmente en relación con la garantía de su prestación - la cual debe ser óptima, eficiente, continua e ininterrumpida -, y la seguridad de los usuarios - que constituye prioridad esencial en la actividad del sector y del sistema de transporte (...)”
5. Que, el artículo 7 Literal n) de la Ley 1625 del 29 de abril de 2013,⁴ establece como una de las Funciones de las Áreas Metropolitanas, en concordancia con el artículo 319 de la Constitución Política⁵, el ejercer la función de autoridad de transporte público en el área de su jurisdicción de acuerdo con la ley, las autorizaciones y aprobaciones otorgadas conforme a ella.

¹ Art 365, Constitución Política de Colombia.

² Art 3, ley 105 de 1993.

³ sentencia C- 981 de 2010, Corte Constitucional.

⁴ Por la cual se deroga la Ley Orgánica 128 de 1994 y se expide el Régimen para las Áreas Metropolitanas.

⁵ C.N. Artículo 319. “Cuando dos o más municipios tengan relaciones económicas, sociales y físicas, que den al conjunto características de un área metropolitana, podrán organizarse como entidad administrativa encargada de programar y

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

6. Que, el artículo 2.2.1.8.3 del Decreto 1079 de 2015 en concordancia con el artículo 2.2.1.1.2.2 *ibidem* dispone que, en la Jurisdicción del área metropolitana constituida de conformidad con la ley, la autoridad de transporte metropolitano debidamente reconocida en los municipios que la conforman y cuando el servicio de transporte se preste entre estos, es competente para investigar e imponer las sanciones señaladas en el citado decreto.
7. Que, mediante Resolución No. 000851 del 05 de Noviembre 2021, la Subdirección de Transporte Metropolitano del AMB abrió investigación administrativa al señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, identifico con la Cedula de ciudadanía No 288158275 de Pamplona, en su calidad de propietario del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi de placas SVO867, afiliado a la Empresa TRANSPORTE SAN JUAN S.A., al permitir la operación del vehículo sin tarjeta de operación vigente, documento que sustenta la operación del equipo en la modalidad autorizada.
8. Que, el anterior acto administrativo fue notificado personalmente al señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, en calidad de propietaria el día 05 de Noviembre 2021, tal y como consta a (folio 22)
9. Que, obra dentro del expediente como prueba (folio 17 a 19) el informe de infracciones de transporte No. 006306 de fecha 03 de noviembre de 2021, junto con el oficio remisorio del mismo por parte del asesor jurídico de la Dirección de Tránsito de Bucaramanga. Así como la solicitud de entrega del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi de placas SVO867 por parte del propietario.
10. Que, igualmente consta la comunicación AMB-STM-CD-8931 de fecha 05 de Noviembre de 2021, mediante la cual se remite el acta de entrega del vehículo de placas SOV867 (Folio20).
11. Que así mismo, se encuentra en la (foliatura 14), copia de la solicitud de la expedición de la tarjeta de operación del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi de placa SOV867, suscrita por la gerente de la empresa TRANSPORTE SAN JUAN S.A., radicada ante el AMB el día 23 de Septiembre de 2021 bajo el No. CR11169.
12. Que, el día 19 de noviembre de 2021 bajo radicado CR-13654 el señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, presentó escrito para ejercer su derecho de defensa frente a la Resolución No. 000851 de 2021, el cual se tendrá como escrito de descargos.
13. Que, mediante auto de fecha 29 de junio del 2023 la Subdirección de Transporte del AMB, decide la incorporación de las pruebas aportadas en el expediente y la práctica de pruebas y las demás pruebas que se estimaron conducente y pertinentes. Este Auto que fue comunicado a la propietaria mediante comunicación AMB-STM-CD- 6683 del 30 de junio 2023 (folio 26), no fue recibido en el lugar de destino.
14. Por lo anterior, mediante auto de fecha 24 de julio del 2023 la Subdirección de Transporte del AMB, decide la incorporación de las pruebas aportadas en el expediente y la práctica de pruebas y las demás pruebas que se estimaron conducente y pertinentes. Este Auto que fue comunicado a la propietaria mediante comunicación AMB-STM-CD- 7384 del 25 de julio 2023 (folio 28) recibido en el lugar de destino el 28 de julio de 2023, como consta en el certificado expedido por Servicios Postales Nacionales S.A.
15. Que, mediante auto de fecha 01 de Septiembre de 2023(folio 31), la Subdirección de Transporte del AMB, resuelve cerrar el periodo probatorio y correr traslado a la investigada por un periodo de diez (10) días hábiles, para que ejercer el derecho al defensa y contradicción de conformidad

coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su autoridad; racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de quienes la integran y, si es el caso, prestar en común algunos de ellos; y ejecutar obras de interés metropolitano." (...)

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - GIRON - PIEDRALTA</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

con el artículo 29 de la constitución y 48 de la ley 1437 de 2011, el cual fue publicitado en comunicación AMB STM CD-9461 de fecha 04/09/2023 (folio32) NO siendo recibido, como consta en el certificado expedido por Servicios Postales Nacionales S.A..

16. Que, al no lograrse comunicación se realizó publicación el día 20 de Octubre de 2023.
17. Que, el término para presentar alegatos venció el 07 de noviembre de 2023, observándose que, dentro del término de ley y oportunidad legal, la investigada guardó silencio en esta etapa procesal.

ARGUMENTOS DE DEFENSA

Dentro del término y oportunidad legal, el señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, presentó escrito de descargos, a través de los cuales manifestó los siguientes argumentos de defensa:

1. Que la solicitud de renovación de la tarjeta de operación del vehículo SVO867 se radico oportunamente ante la Empresa Transportes San Juan S.A, igualmente la Empresa radico y tramito oportunamente la tarjeta de operación ante el Area Metropolitana de Bucaramanga.
2. "El Área Metropolitana de Bucaramanga, tramito y entrego oportunamente la Tarjeta de Operación del vehículo de placas SVO867 a la empresa Transportes San Juan S.A"
3. "Desafortunadamente, por olvido, no se reclamó oportunamente la tarjeta de operación "
4. Por lo anterior, los agentes de tránsito adscritos a la Dirección de Tránsito de Bucaramanga, evidenciaron que el vehículo de placas SVO867 del 03 de Noviembre de 2021 se encontraba transitando con tarjeta de operación vencida. Se solicitó al agente de tránsito permitiera media hora para presentar el documento vigente a lo cual NO se accedió por parte del agente de tránsito inmovilizándose el vehículo taxi.

FUNDAMENTOS JURIDICOS

Son fundamento jurídico de la actuación administrativa las Leyes 105 de 1993, 336 de 1996, 1437 de 2011, 1625 de 2013 y el Decreto compilatorio 1079 de 2015.

También hace parte de los fundamentos del trámite, los actos administrativos de apertura y trámite de esta actuación administrativa.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Se contrae el asunto materia de estudio, a determinar si el señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, identificado con la cédula de ciudadanía No 88.158.275 de Pamplona, en su calidad de propietario del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi de placa SVO867 , vinculado a la empresa TRANSPORTE SAN JUAN S.A., facilitó la violación de las normas de transporte específicamente en lo que tiene que ver con el deber legal de entregar el vehículo con todas las condiciones de operación para poder prestar el servicio de transporte público.

Debe tenerse en cuenta que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 3 de la Ley 105 de 1993, el transporte público es una industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica. Es así que, al ser un servicio

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - SMOY - PERSEBONA</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

público, le compete al Estado la regulación, control y vigilancia necesarios para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad.

El servicio público de transporte puede ser prestado por el Estado directamente o, a través de empresas de transporte público legalmente habilitadas. Es así como el servicio público de transporte automotor de pasajeros en vehículos taxi, es prestado por personas naturales o jurídicas, legalmente constituidas quienes deben solicitar y obtener habilitación para operar; las cuales en el evento que no cuenten con vehículos propios, deberán celebrar un contrato de vinculación con los propietarios de los automotores destinados para tal fin.

Así pues, el servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi, está cimentado en un modelo de libre administración del vehículo por parte del propietario en cuanto a las rutas y horarios, pero sujeto a lo estipulado en el contrato de vinculación celebrado con la respectiva empresa, acto este por el cual, queda debidamente incorporado al parque automotor de la empresa vinculadora.

Ahora bien, tenemos que para que un vehículo tipo taxi pueda prestar regularmente el servicio, entre otros condicionamientos se encuentra que para su movilización debe contar con la tarjeta de operación, que de conformidad con el artículo 2.2.1.3.8.1. del Decreto 1079 de 2015, es el *"documento único que autoriza a un vehículo automotor poro prestar el servicio pública bajo la responsabilidad de una empresa de transporte, de acuerdo con el rodio de acción autarizado."*

Conforme con la norma en cita tenemos que, para que un vehículo automotor tipo taxi se pueda movilizar regularmente debe contar con la tarjeta de operación, sobra decir, que ésta debe ser vigente. De tal suerte que, si el vehículo no porta este documento de transporte, el mismo no puede movilizarse.

Adentrándonos en el caso que nos ocupa, vemos que el señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, propietario del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi de placas SVO867, enuncia argumentos con los cuales pretende justificar las causas propias que dieron como resultado la inmovilización de dicho vehículo, las cuales más que excluir la responsabilidad, evidencian las razones de fondo de la situación a la que esta autoridad y la norma se refieren, la cual no es otra que el vehículo solo puede ser movilizado siempre y cuando porte el documento de transporte llamado tarjeta de operación, en el evento que por cualquier razón no sea así, el vehículo debe abstenerse de operar hasta tanto no posea la tarjeta de operación expedida por la autoridad, de lo contrario será acreedor como ocurrió, de los correctivos y/o sanciones dispuestos por la Ley, por lo tanto en ese sentido su argumento no es procedente.

En el mismo orden de ideas, tenemos que, las infracciones de transporte se constituyen como toda acción u omisión que vulnere la prestación del servicio de transporte terrestre automotor en los términos definidos en la ley o en los reglamentos de cada modalidad de servicio siendo sujeto de sanción quienes incurran en violaciones a las normas reguladoras del transporte, entre otros, Proprietarios de vehículos.

Acorde con lo anterior, es claró para este despacho que el señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, goza de la calidad de PROPIETARIO de un vehículo destinado a la prestación del servicio público de transporte individual de pasajeros y como ya se mencionó, no realizó las actividades que debe desarrollar frente a la consecución del documento de transporte denominado Tarjeta de operación,

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - SAN PABLO - PASTO</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

pues, no obsta presentar los documentos legalmente exigidos y cancelar el valor de los mismos, sino que debe estar atento a acudir a la empresa vinculadora antes del vencimiento del término de vencimiento el mismo para solicitar su renovación y así, portar el nuevo documento de transporte que autorice un año más al vehículo para prestar el servicio público de transporte de pasajeros en la modalidad individual, así mismo como ya se mencionó, cuando por cualquier situación de hecho la tarjeta de operación no se encuentre en poder de quien conduzca el vehículo, debe abstenerse de movilizarlo en vía pública y prestar el servicio, pues el hecho genera una violación a los principios rectores y a las normas del transporte y por tanto, como en este caso, la inmovilización del mismo ocasionando la respectiva investigación administrativa por parte de la autoridad de transporte.

Ahora bien, en cuanto a la aplicación de la multa, al respecto debemos indicar el marco normativo que lo cobija, que para el caso *sub iudice* es la Ley 105 de 1993, que especifica el procedimiento para sancionar a los infractores en materia de transporte, señalando:

"ARTÍCULO 9- Sujetos de las sanciones. Modificado por el Artículo 318 del Decreto 1122 de 1999. Las autoridades que determinen las disposiciones legales impondrán sanciones por violación a las normas reguladoras del transporte, según las disposiciones especiales que rijan cada modo de transporte.

Podrán ser sujetos de sanción:

1. Los operadores del servicio público de transporte y los de los servicios especiales.
2. Las personas que conduzcan vehículos.
3. Las personas que utilicen la infraestructura de transporte.
4. Las personas que violen o faciliten la violación de las normas.
5. Las personas propietarias de vehículos o equipos de transporte.
6. Las empresas de servicio pública.

Las sanciones de que trata el presente artículo consistirán en:

1. Amonestación.
2. Multas.
3. Suspensión de matrículas, licencias, registros o permisos de operación.
4. Cancelación de matrículas, licencias, registros o permisos de operación.
5. Suspensión o cancelación de la licencia de funcionamiento de la empresa transportadora.
6. Inmovilización o retención de vehículos."

Por su parte, los artículos 46 y 50 del estatuto de transporte contemplado en la Ley 336 de 1996, establecen el procedimiento que deberá adelantarse cuando sea transgredida una norma de transporte, la graduación de las sanciones a que haya lugar y el deber de verificación en lo relacionado con el cumplimiento de los requisitos de Ley así:

"Artículo 46. Con base en la graduación que se establece en el presente artículo, las multas oscilarán entre 1 (un) y dos mil (2.000) salarios mínimos mensuales vigentes teniendo en cuenta las implicaciones de la infracción, y procederán en los siguientes casos:

- a) Cuando el sujeto no le haya dado cumplimiento a la amonestación.
- b) En caso de suspensión o alteración parcial del servicio.
- c) En caso de que el sujeto no suministre la información que legalmente le haya sido solicitada y que no repose en los archivos de la entidad solicitante.

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORALBA - OROSA - PEDEBUELA</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

d) En los casos de incremento o disminución de las tarifas o de prestación de servicios no autorizados, o cuando se compruebe que el equipo excede los límites permitidos sobre dimensiones, pesa o carga, eventos en los cuales se impondrá el máximo de lo multo permitida.

e) En todos las demás casos de conductas que no tengan asignada una sanción específica y constituyan violación a las normas del transporte.

Porágrafo: Para la aplicación de las multas a que se refiere el presente artículo, se tendrán en cuenta los siguientes parámetros relacionados con cada modo de transporte:

*a. Transporte Terrestre: de uno (1) o setecientos (700) salarios mínimos mensuales legales vigentes.
(...)"*

Y Teniéndose en cuenta la aplicación del artículo 49 de la ley 1955 de 2019⁶, su equivalencia en UVT.

"Artículo 50.- Sin perjuicio de lo dispuesto por normas especiales sobre lo materia, cuando se tenga conocimiento de la comisión de una infracción a los normas de transporte, la autoridad competente abrirá investigación en forma inmediata mediante resolución motivada contra la cual no cabrá recurso alguno, la cual deberá contener:

- a) Relación de las pruebas aportadas o allegadas que demuestren la existencia de los hechos.*
- b) Los fundamentos jurídicos que sustenten la apertura y el desarrollo de la investigación.*
- c) Traslado por un término no inferior a diez (10) días ni superior a treinta (30) días, al presunto infractor para que por escrito responda a los cargos formulados y solicite las pruebas que considere pertinentes, las que se apreciarán de conformidad con las reglas de la sana crítica.*

En consecuencia, esta Autoridad de Transporte Metropolitano apoyándose en las pruebas aportadas legal y oportunamente a esta investigación de conformidad con la sana crítica y el debido proceso ha garantizado el cumplimiento de todos los derechos constitucionales y legales, por lo que se concluye que el señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, identificada con la Cedula de ciudadanía No 88.158.275 de Pamplona, incurrió en una conducta infractora a la norma de transporte como consecuencia directa de este hecho.

APRECIACION DE LAS PRUEBAS

Sea lo primero indicar que por remisión del artículo 51 de la Ley 336 de 1996, a la normatividad contencioso administrativa, hoy Ley 1437 de 2011, son admisibles los medios de prueba señalados en la legislación procesal civil en lo relacionado con la admisibilidad, forma de practicarlas y criterios de valoración.

DOCUMENTOS PÚBLICOS Y PRIVADOS, PRESUNCIÓN DE AUTENTICIDAD.

⁶ Artículo 49 de la ley 1955 de 2019, CÁLCULO DE VALORES EN UVT, todos los cobros, sanciones, multas, tasas, tarifas y estampillas, actualmente denominados y establecidos con base en el salario mínimo mensual legal vigente (SMMLV), deberán ser calculados con base en su equivalencia en términos de la Unidad de Valor Tributario - UVT. En adelante, las actualizaciones de estos valores también se harán con base en el valor de la UVT vigente.

Resolución número 000111 del 11 de diciembre de 2020, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), fijó la Unidad de Valor Tributario (UVT) aplicable para el año /2021 en la suma de TREINTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS OCHO PESOS M/CTE (\$36.308.00).

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIANA - OROQUEN - MERIBETÓ</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

Conforme lo estipula el artículo 243 del Código General del Proceso, los documentos públicos otorgados por el funcionario público en ejercicio de sus funciones o con su intervención y, el documento otorgado por un particular en ejercicio de funciones públicas o con su intervención, son documentos públicos y gozan de presunción de autenticidad.

De lo anterior tenemos que, el informe único de infracciones al transporte No. 006306, (folios 17 a 18), siendo el documento mediante el cual el Área Metropolitana de Bucaramanga tiene conocimiento de la posible infracción a la norma de transporte, por lo que debe dársele el alcance probatorio que le corresponde y presumirse como auténtico, sin perjuicio de la existencia de prueba en contrario.

Para la interpretación de los anteriores documentos públicos, al tenor del artículo 257 del Código General del Proceso, se tendrá en cuenta que dan fe de su otorgamiento, de su fecha de emisión y de las declaraciones que en ellos haga el funcionario que los autoriza, por lo que las circunstancias de tiempo, modo y lugar en ellos descritas, han de tenerse como ciertas. No obstante, lo anterior, la prueba ha de contrastarse con el material probatorio, a punto de determinar deficiencias en la observación y consignación de las referidas circunstancias de tiempo y espacio.

Es así como conforme al análisis probatorio se desata apertura de la investigación administrativa a OSCAR IVAN JAIMES ROZO en calidad de Propietaria del vehículo de placas SVO867, emitiéndose:

1. Resolución No.000851 del 05 de noviembre de 2021 (folio 23 al 24)
2. Acta de notificación personal (folio 22)

DOCUMENTOS APORTADOS

El propietario investigado del vehículo público de placas SVO867 OSCAR IVAN JAIMES ROZO presentó los siguientes documentos los cuales se incorporaron al expediente:

- Solicitud entrega de vehículo (folio2)
- Autorización entrega de vehículo (folio3)
- Copia licencia de transito No 10009517474(folio 4)
- Copia cedula propietaria del vehículo de placas SVO867(folio 5)
- Copia tarjeta de operación No0140690 (folio 6)
- Copia póliza de responsabilidad civil (folio7)
- Copia del Certificado de Revisión Técnico Mecánica y emisiones contaminantes (folio8)
- Copia SOAT-4089533300 (folio9)
- Copia de la cedula de ciudadanía del autorizado Señor JOHNATAN DUVAN DEARMAS JAIMES(folio10)
- Copia Licencia de Conducción JOHNATAN DUVAN DEARMAS JAIMES (folio11)
- Copia tarjeta No. 00074764 (folio12)
- Certificación Tarjeta Control Expedida por la empresa TRANSPORTES SAN JUAN S.A., del señor Johnatan Duvan Dearmas Jaimes (folio13).
- Oficio radicado por la empresa vinculadora para la expedición de la tarjeta de operación del vehículo de placas SVO867, vigencia 2021-2022 radicado CR11169 23/09/2021(folio14 a 16)
- Comunicación allegada por el Propietario con radicado CR13654 19/11/2021, el cual será tenido en cuenta como Descargos para la decisión de fondo (folio25).

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - LOMA PASTORES</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

FRENTE A LOS ARGUMENTOS DE DEFENSA, JUSTIFICACION Y PRUEBAS

A los argumentos de defensa y contradicción expresados en el escrito de descargos se hará referencia detallada, en los siguientes términos.

DESCARGOS.

El propietario del vehículo SVO867. presentó los siguientes argumentos en los descargos:

Memorial radicado por el Señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO ejerciendo su derecho de defensa frente a la resolución No. 000851 del 19 de Noviembre de 2021(folio 25).

1. Violación al debido proceso y al derecho a la presunción de inocencia.

Frente a este aspecto la H. Corte Constitucional en sentencia C-034 de 2014, sobre el debido proceso administrativo señaló:

“La jurisprudencia constitucional ha diferenciada entre las garantías previas y posteriores que implica el derecho al debido proceso en materia administrativa. Las garantías mínimas previas se relacionan con aquellas garantías mínimas que necesariamente deben cobijar la expedición y ejecución de cualquier acto o procedimiento administrativo, tales como el acceso libre y en condiciones de igualdad a la justicia, el juez natural, el derecho de defensa, la razonabilidad de los plazos y la imparcialidad, autonomía e independencia de los jueces, entre otras. De otro lado, las garantías mínimas posteriores se refieren a la posibilidad de cuestionar la validez jurídica de una decisión administrativa, mediante los recursos de la vía gubernativa y la jurisdicción contenciosa administrativa.”⁷

Sin embargo, la propietaria investigada no demostró dentro de la investigación que se le haya vulnerado el debido proceso.

Se alega como descargos relaciones y diferencias contractuales entre (propietaria y empresa), los cuales no eximen de responsabilidad a dar cumplimiento legal y normativo para la prestación del servicio de un vehículo tipo taxi, el cual tiene como condicionamiento que para su movilización debe contar con la tarjeta de operación, conforme el artículo 2.2.1.3.8.1. del Decreto 1079 de 2015, que indica: *“documento único que autoriza a un vehículo automotor para prestar el servicio público bajo la responsabilidad de una empresa de transporte, de acuerdo con el radio de acción autorizado.”*

Es conforme con la normatividad anteriormente enunciada que se puede afirmar que un vehículo automotor tipo taxi se pueda movilizar regularmente si y solo si cuenta con la tarjeta de operación, sobra decir, **que ésta debe ser vigente**. De tal suerte que, si el vehículo no porta este documento de transporte, el mismo no puede movilizarse y con este actuar genera como consecuencia la inmovilización del vehículo y posterior investigación administrativa base de la presente sanción.

De conformidad con el artículo 7 del Decreto 3366 de 2003 en donde se establece que la legalidad tiene que ver con los sujetos de sanción solo serán investigados y sancionados administrativamente por comportamientos que estén previamente descritos como infracción a las normas de transporte vigentes al momento de su realización y con la observancia de la plenitud de las formas propias de esta clase de procedimientos, situación que para el caso en particular se enmarca en razón a la infracción a la falta de contar con la tarjeta de operación VIGENTE al transitar.

⁷ Corte Constitucional en sentencia C-034 de 2014

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FUNDACIÓN - CROH - PREBOSQUE</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

Para efectos de la determinación e imposición de la sanción que corresponda para el caso en estudio, se debe considerara los establecido en el artículo 4 del Decreto 3366 de 2003 en donde dice textualmente:

“En la imposición de las sanciones se tendrá en cuenta el grado de perturbación del servicio público de transporte y las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se cometió la infracción. Para este efecto, se tendrá en consideración los daños ocasionados a la infraestructura de transporte, el riesgo a la integridad y vida de las personas, a los bienes que se transportan y los perjuicios causados a los mismos.” (Subrayas fuera de texto).

El anterior análisis determina que la conducta que generó la presente investigación administrativa es definida como una acción u omisión que vulnera la prestación del servicio público con lo cual se genera una comisión de una infracción de transporte que, al conocimiento de la misma, la autoridad competente procede a abrir investigación administrativa mediante resolución motivada.

COMPETENCIA DEL AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Y DE LA SUBDIRECCIÓN DE TRANSPORTE METROPOLITANO

El Área Metropolitana de Bucaramanga funda su competencia en el artículo 7 Literal n) de la Ley 1625 del 29 de abril de 2013⁸, según el cual una de las Funciones que le corresponde, en concordancia con el artículo 319 de la Constitución Política⁹, es la de ejercer la función de autoridad de transporte público en el área de su jurisdicción de acuerdo con la ley, las autorizaciones y aprobaciones otorgadas conforme a ella. Adicionalmente, la ley establece que son autoridades competentes para investigar e imponer sanciones, entre otras, en la jurisdicción del área metropolitana constituida de conformidad con la ley: la autoridad de transporte metropolitana debidamente reconocida en los municipios que la conforman y cuando el servicio de transporte se preste entre estos.

Estando claro lo anterior, es procedente consultar el contenido de la Resolución 001697 del 12 de septiembre de 2014 expedida por el Área Metropolitana de Bucaramanga, por la cual se adopta el manual específico de funciones, requisitos y competencias laborales para la planta de personal del Área Metropolitana de Bucaramanga a efectos de determinar el marco funcional del Subdirector de Transporte, código 074; grado 20 de nivel directivo. Para lo anterior, entrando en la descripción funcional del cargo de Subdirector, se lee el numeral 6 según el cual le compete aplicar el régimen de sanciones establecido en las Leyes 105 de 1993, 336 de 1996 y demás normas concordantes que las modifiquen, reglamenten o sustituyan.

De igual manera, en el numeral 8 del mismo documento se establece que le corresponde dar aplicación en primera instancia al procedimiento para imponer sanciones por violación de las normas reguladoras del transporte con radio de acción metropolitano. El numeral 9, por su parte, asigna la competencia de fallar en primera instancia las investigaciones adelantadas por la subdirección.

De lo anterior, se puede concluir por este despacho que acorde con la normatividad en mención le asiste plena competencia funcional a la subdirección de transporte del Área Metropolitana de

⁸ Por la cual se deroga la Ley Orgánica 128 de 1994 y se expide el Régimen para las Áreas Metropolitanas.

⁹ C.N. Artículo 319. "Cuando dos o más municipios tengan relaciones económicas, sociales y físicas, que den al conjunto características de un área metropolitana, podrán organizarse como entidad administrativa encargada de programar y coordinar el desarrollo armónico e integrado del territorio colocado bajo su autoridad; racionalizar la prestación de los servicios públicos a cargo de quienes la integran y, si es el caso, prestar en común algunos de ellos; y ejecutar obras de interés metropolitano." (...)

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORABLANCA - SPOH - PIEDRABUENA</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

Bucaramanga para cursar esta investigación y fallar en primera instancia la presente actuación administrativa.

Así las cosas, de acuerdo con lo normado en el artículo 50 de la ley 336 de 1996 que dispone:

“Sin perjuicio de lo dispuesto por normas especiales sobre la materia, cuando se tenga conocimiento de la comisión de una infracción a las normas de transporte, la autoridad competente abrirá investigación in forma inmediata mediante resolución motivada contra la cual no cabrá recurso alguno”

Ahora bien, el artículo 3 de la ley 105 de 1993 señala los principios del transporte en Colombia estableciéndose:

“El transporte pública es una industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios sujeto a una contraprestación económica y se regirá por los siguientes principios”

Los principios básicos en este caso serían:

EL CARÁCTER DEL SERVICIO PÚBLICO DEL TRANSPORTE:

La operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, quien ejercerá el control y la vigilancia necesarias para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad.

Excepcionalmente la Nación, las entidades territoriales, los establecimientos públicos y las empresas industriales y comerciales del Estado de cualquier orden, podrán prestar el servicio público de transporte, cuando éste no sea prestado por los particulares, o se presenten prácticas monopolísticas u oligopolistas que afecten los intereses de los usuarios. En todo caso el servicio prestado por las entidades públicas estará sometida a las mismas condiciones y regulaciones de los particulares.

Existirá un servicio básico de transporte accesible a todos los usuarios. Se permitirán de acuerdo con la regulación o normatividad el transporte de lujo, turístico y especial, que no compitan deslealmente con el sistema básico.

DE LA COLABORACIÓN ENTRE ENTIDADES:

Los diferentes organismos del Sistema Nacional del Transporte velarán porque su operación se funde en criterios de coordinación, planeación, descentralización y participación.

DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

Todas las personas en forma directa, o a través de las organizaciones sociales, podrán colaborar con las autoridades en el control y vigilancia de los servicios de transporte. Las autoridades prestarán especial atención a las quejas y sugerencias que se formulen y deberán darles el trámite debido.

DE LA LIBERTAD DE EMPRESA:

Para la constitución de empresas o de formas asociativas de transporte no se podrán exigir otros requisitos que los establecidos en las normas legales y en los reglamentos respectivos.

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - ORIHUEL - PIEDICHI</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

Sin perjuicio de lo dispuesto en el inciso anterior, para acceder a la prestación del servicio público, los empresarios, formas asociativas de transporte y de economía solidaria deberán estar habilitados por el Estado. Para asumir esa responsabilidad, acreditarán condiciones que demuestren capacidad técnica, operativa, financiera, de seguridad y procedencia del capital aportada.

Las autoridades sólo podrán aplicar las restricciones o la iniciativa privada establecidos en la ley, que tiendan a evitar la competencia desleal, el abuso que personas o empresas hagan de su posición dominante en el mercado, para garantizar la eficiencia del sistema y el principio de seguridad.

El Gobierno Nacional o través del Ministerio de Transporte o sus organismos adscritos reglamentará las condiciones de carácter técnico u operativo para la prestación del servicio, con base en estudios de demanda potencial y capacidad transportadora.

El transporte de carga será prestado por personas naturales o jurídicas debidamente autorizadas por las autoridades y el Gobierno Nacional regulará su funcionamiento. El Gobierno establecerá los lineamientos para que el transporte de carga se lleve a cabo bajo condiciones de seguridad y eficiencia. Igualmente, no existirán restricciones para rutas y frecuencias, estas serán determinadas por el mercado. El Gobierno Nacional podrá establecer condiciones técnicas y de seguridad para la prestación del servicio y su control será responsabilidad de las autoridades de tránsito.

DE LOS PERMISOS O CONTRATOS DE CONCESIÓN:

Sin perjuicio de lo previsto en tratados, acuerdos o convenios de carácter internacional, la prestación del servicio de transporte público estará sujeta a la expedición de un permiso o contrato de concesión u operación por parte de la autoridad competente.

Quien cumpla con las exigencias que al respecto se establezcan, tendrá derecho a ese permiso o contrato de concesión u operación. Quedan incluidos dentro de este literal los servicios de transportes especiales

DEL TRANSPORTE INTERMODAL:

Las autoridades competentes promoverán el mejor comportamiento intermodal, favoreciendo la sana competencia entre modos de transporte, así como su adecuado complementación.

REGIMEN SANCIONATORIO

El artículo 9 de la Ley 105 de 1993, determina los sujetos sancionables y las sanciones aplicables en materia de transporte. Esta norma incluye en la relación de sujetos a las empresas de servicio público, como es contra quien se adelantó la presente investigación administrativa y, dentro de las sanciones del artículo se incluye la multa.

Concordante con el artículo 9 de la Ley 105 de 1993, los artículos 44 y siguientes de la Ley 336 de 1996, que regulan lo concerniente a las sanciones y procedimientos en materia de transporte, para éste acápite en especial se evoca el artículo 46 ibídem, según el cual la graduación de la sanción depende de las implicaciones de la infracción dependiendo de, entre otras situaciones, que haya supresión o alteración parcial del servicio o, que la conducta investigada como en los casos de incremento o disminución de las tarifas o de prestación de servicios no autorizados.

En este caso la conducta de la cual se deriva la multa corresponde al literal d) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, y para la aplicación de las multas, se lee en el artículo citado que, para el transporte

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - OROQUENA - PEREIRA</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

terrestre, se establece un rango que oscila entre uno (1) y setecientos (700) salarios mínimos legales vigentes.

Por su parte los artículos 50 y 51 de la Ley 336 de 1996 indican:

“ARTÍCULO 50.- Sin perjuicio de lo dispuesto por normas especiales sobre la materia, cuando se tenga conocimiento de la comisión de una infracción a las normas de transporte, la autoridad competente abrirá investigación en forma inmediata mediante resolución motivada contra la cual no cabrá recurso alguna, la cual deberá contener:

a. Relación de las pruebas aportadas o allegadas que demuestren la existencia de los hechos;

b. Los fundamentos jurídicos que sustenten la apertura y el desarrollo de la investigación, y

c. Modificado parcialmente por el Artículo 325 del Decreto 1122 de 1999 (Decreto 1122 de 1999 declarado inexecutable por Sentencia C-923 de 1999), Modificado parcialmente por el Artículo 158 Decreto 266 de 2000 (Decreto 266 de 2000 declarado inexecutable por Sentencia C-1316 de 2000). Traslado por un término no inferior a diez (10) días ni superior a treinta (30) días, al presunto infractor para que por escrito responda a los cargos formulados y solicite las pruebas que considere pertinentes, las que se apreciarán de conformidad con a las reglas de la sana crítica

ARTÍCULO 51.- Presentadas las descargas y practicadas las pruebas decretadas, si fuere el caso se adaptará la decisión mediante acto administrativo motivado. Esta actuación se someterá a las reglas sobre vía gubernativa señaladas en el Código Contencioso Administrativo.”

Frente al fin de la potestad sancionatoria el Consejo de Estado Sala de Consulta y Servicio Civil en consulta de fecha treinta (30) de octubre de dos mil trece (2013) con radicado N° 11001-03-06-000-2013-00392-0, manifestó:

“Y sobre la finalidad de la potestad sancionadora de la administración puntualizó la Corte:

“En la actualidad, es innegable que a través del derecho administrativo sancionador se pretende garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no sólo repruebe sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo. Se trata, en esencia, de un poder de sanción ejercido por las autoridades administrativas que opera ante el incumplimiento de los distintos mandatos que las normas jurídicas imponen a los administrados y aún a las mismas autoridades públicas¹¹.

En consecuencia, a juicio de esta Corporación, lo potestad sancionadora de la Administración permite asegurar la realización de los fines del Estado, al otorgarle a las autoridades administrativas la facultad de imponer una sanción o castigo ante el incumplimiento de las normas jurídicas que exigen un determinado comportamiento a los particulares o a los servidores públicos, a fin de preservar el mantenimiento del orden jurídico como principio fundante de la organización estatal (C.P. arts. 1°, 2°, 4° y 16) (...)¹²

Ahora sobre la naturaleza del transporte público, los artículos 4 y 5 de la ley 336 de 1996 señalan específicamente:

“ARTÍCULO 4. El transporte gozará de la especial protección estatal y estará sometido a las condiciones y beneficios establecidos por las disposiciones reguladoras de la materia, las que

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FONDACIÓN - 1990 - PRESENTE</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

se incluirán en el plan nacional de desarrollo, y como servicio público continuará bajo la dirección, regulación y control del Estado, sin perjuicio de que su prestación pueda serle encomendada a los particulares.

ARTÍCULO 5. *El carácter de servicio público esencial bajo la regulación del Estado que la ley le otorga a la operación de las empresas de transporte público, implicará la prelación del interés general sobre el particular, especialmente, en cuanto a la garantía de la prestación del servicio y a la protección de los usuarios, conforme a los derechos y obligaciones que señale el reglamento para cada modo."*

Entonces tenemos que desde el artículo 9 de la Ley 105 de 1993, pasando por los artículos 50 y 51 de la Ley 336 de 1996, el artículo 50 de la ley 1437 de 2011 y demás normas que las complementen o regulen en materia sancionatoria o en materia de transporte. Si existe un régimen sancionatorio, **cuando se vulneran normas en materia de transporte**, es decir cuando el sujeto, objeto de sanción, no respete las normas que sobre transporte se regulan, su conducta será objeto de conformidad con las normatividad citada, al inicio de investigación y la aplicación de conformidad con el nexo causal entre el hecho y el material probatorio obrante en el expediente a una amonestación, sanción, suspensión o cancelación de la habilitación, según lo contemplado en la ley.

Como se puede observar la naturaleza del transporte es una actividad reglada, controlada y donde impera el interés general sobre el particular. Por su parte, el fin del proceso sancionatorio es garantizar la preservación y restauración del ordenamiento jurídico, mediante la imposición de una sanción que no sólo repruebe sino que también prevenga la realización de todas aquellas conductas contrarias al mismo, por lo cual, el sujeto disciplinable al contravenir las normas de transporte va en contra vía del interés general y el estado tiene la total potestad para reprochar dicha conducta, con todo esto es factible y legamente viable sancionar a los personas que no respeten las normas de transporte.

Dicho régimen sancionatorio aplicable al caso en concreto, deberá observar en todo momento los principios constitucionales y a su vez aquellos establecidos en la ley 1437 de 2011, que en su artículo 3 al enunciar todas las acciones y disposiciones que deberán interpretar las autoridades al momento de la aplicación de la normatividad en materia sancionatoria especialmente, dispuso lo siguiente:

"ARTÍCULO 3. Principios. *Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.*

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

1. En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

En materia administrativa sancionatoria, se observarán adicionalmente los principios de legalidad de las faltas y de las sanciones, de presunción de inocencia, de no reformatio in pejus y non bis in idem.¹⁰

APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE FAVORABILIDAD E INEXISTENCIA DE ANTECEDENTES

¹⁰ Artículo 3, ley 1437 de 2011, principios que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos.

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - SONSÓN - PASTO</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

Frente a este aspecto el cual se define como un postulado derivado de la garantía del debido proceso (artículo 29 C.N.), en virtud del cual, cuando la ejecución de una conducta sancionable por el Estado se perpetra en el curso de un tránsito entre dos o más normas que regulan de modo distinto la forma de sancionar esa conducta, para la imposición del castigo deberá escogerse aquella norma que resulte más benévola o favorable para los intereses de las personas responsables, independientemente de que la norma más severa hubiese estado vigente al momento de la comisión de la conducta en cuestión.

La H. Corte Constitucional en sentencia T-1009 de 2001 en relación a este aspecto indico:

"Por eso, si bien en otros ámbitos del ordenamiento jurídico el principio de favorabilidad admite una lectura según la cual impera en caso de normas coexistentes, en materia sancionatoria constituye un parámetro para solucionar conflictos de leyes en el tiempo. Es por ella que en el ámbito del derecho sancionatorio el principio de favorabilidad se manifiesta en la retroactividad de la ley posterior, y en la ultractividad de la ley anterior en casa de resultar más favorables al procesada a condenada pues así se desprende del artículo 29 de la Carta¹¹."

Como bien se indica dicho principio, opera en el sentido de aplicar la norma que sea más favorable, en el presente caso, no existe una contrariedad de normas a aplicar, encontrándose el presente desarrollo normativo a lo dispuesto en la ley 336 de 1996, legislación la cual determina la conducta infringida y a su vez la determinación para la graduación y proporcionalidad que se debe aplicar.

DOSIFICACION DE LA SANCION

Se previó en el artículo 50 de la ley 1437 de 2011 que *"(...) la gravedad de las faltas y el rigor de las sanciones por infracciones administrativas se graduarán atendiendo a los siguientes criterios, en cuanto resultaren aplicables: 1. Daño o peligro generado a los intereses jurídicos tutelados. 2. Beneficio económico obtenido por el infractor para sí o a favor de un tercero. 3. Reincidencia en la comisión de la infracción. 4. Resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de supervisión. 5. Utilización de medias fraudulentas a utilización de persona interpuesta para ocultar la infracción u ocultar sus efectos. 6. Grado de prudencia y diligencia con que se hayan atendido los deberes o se hayan aplicado las normas legales pertinentes. 7. Renuencia o desacato en el cumplimiento de las órdenes impartidas por la autoridad competente. 8. Reconocimiento o aceptación expresa de la infracción antes del decreto de pruebas"*.

Teniendo en cuenta lo dicho, viendo las conductas de la propietario investigado inmersas en las causales subrayadas del precitado artículo del C.P.A.C.A. y como quiera que las sanciones a imponer en el presente asunto son las establecidas en los literal a) del párrafo del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, siendo esta la normativa que fundamentó la expedición de la correspondiente investigación en contra de la empresa de Servicio Público de Transporte Terrestre de pasajeros, se realizará el siguiente análisis, teniendo en cuenta criterios de proporcionalidad, la ausencia de aceptación expresa de la infracción, y que el patrimonio es entendido como el conjunto de bienes, derechos y obligaciones de una compañía, permitiendo verificar una imagen fiel de una organización y la capacidad de sus recursos.

Y es que en ese orden de ideas el artículo 46 de la ley 336 de 1996 tipifica las conductas que constituyen faltas y que deben ser sancionadas con multa, el literal e, establece que se deberán aplicar en *"los demás casos de conductas que no tengan asignada una sanción específica y constituyan violación a las normas de transporte"* lo que ello significa, es que se hace extensiva la imposición de sanción a las demás faltas previstas en otras normas que no tengan señalada una

¹¹ H. Corte Constitucional en sentencia T-1009 de 2001 – M.P. Dr. José Fernando Reyes Cuartas

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - GIRON - PIEDRAZAS</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

sanción distinta o específica, es decir, se convierte el literal e) en una conducta "abierta" lo que implica que dicha norma está llamada a integrarse con otras.

En múltiples ocasiones el H. Consejo de Estado se ha pronunciado al respecto¹², por ejemplo en sentencia de 29 de julio de 2010, sostuvo que el régimen sancionatorio en materia de transporte es de reserva del legislador:

"No obstante lo anterior, la Sala debe señalar en forma categórica que el precitado Ministro de Transporte, si bien está facultado para proferir ese tipo de reglamentos derivados o de segundo grado, no lo está para proferir normas en materia sancionatoria, los cuales se encuentran reservados al legislador, quien como es sabido definió el régimen de sanciones en materia de transporte en el título IX de la Ley 336 de 1996. (...) La norma transcrita [ARTÍCULO 46] se ocupa específicamente de la sanción de multa, al indicar los conductos que son susceptibles de esa sanción y su graduación o parámetros por el efecto, señalando para el transporte terrestre un rango de uno (1) a setecientos (700) salarios mínimos mensuales vigentes. Los términos en que regulo su aplicación permiten inferir que lo multa es la sanción o imponer como regla general en todos los casos o conductos de los referidos sujetos que constituyen violación a las normas de transporte, en tanto que las demás clases de sanciones vienen a ser excepcionales en cuanto se aplican en la medida en que estén previstos o indicados expresamente para cosas o conductos específicos, tal como aparece consignado en el literal e) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996. En efecto, ese artículo, además de señalar en los literales a), b), c) y d) conductos o cosas que son susceptibles de sanción con multa, prevé en su literal e) que también lo son todos los casos de conductas que no tengan asignado una sanción específica y constituyen violación a las normas de transporte. Lo Sola, mediante providencia de fecha 17 de julio de 2008, proferido dentro del expediente 11001 0324 000 2004 00092 01, Consejero Ponente: Doctor RAFAEL E. OSTAU DE LAFONT PIANETA, al referirse al tema señaló: "En ese orden, la misma ley tiene ya tipificados las faltas y señaladas sus respectivas sanciones para todos los modos, de tal forma que a la luz de la norma en comento, lo que le corresponde a las autoridades competentes es verificar si una determinada conducta o situación generada por cualquiera de los referidos sujetos, constituye o no violación de alguna norma de transporte, y si la ley 336 de 1996 o cualquier otra norma de rango legal no le asigna una sanción específica y distinto a multa, esa conducta será sancionable con ésta, es decir, pecuniariamente, dentro de los rangos precisados en el párrafo atrás transcrito del comentado artículo 46 de la Ley 336. "[...] tal artículo 46 tipifica las conductas que constituyen faltas que deben ser sancionadas con multa, dentro del rango que él señala, pues eleva o falta toda violación de normas del transporte, y dicha sanción la hace extensiva o la circunscribe a todas esas faltas que no tengan señalada una sanción distinta o específica. Por eso, además, es una norma que ha de integrarse con otras, según lo precisó la Sala en sentencia de 3 de mayo de 2007". Así las cosas y como quiera que en el ordenamiento jurídico colombiano el régimen sancionatorio en materia de tránsito es del resorte exclusivo del legislador, ha de concluirse que al no encontrarse tipificada en el capítulo IX de la Ley 336 de 1996 la conducta de que trata el artículo 6 de la Resolución 3666 del 9 de mayo de 2001, habrá de decretarse su nulidad, no sin antes señalar que ninguno de las disposiciones del Código Nacional de Tránsito Terrestre ni de la Ley 336 de 1996 le atribuyen facultades al ejecutivo para tipificar infracciones y menos aún para determinar las sanciones respectivas."

De conformidad con el capítulo noveno de la Ley 336 de 1996, en concordancia con el literal n) del artículo 7 de la Ley 1625 de 2013 y, para efectos del control y vigilancia atribuido en el marco de las Leyes 105 de 1993 y 336 de 1996, el Área Metropolitana de Bucaramanga es competente para

¹² Sentencia del 13 de octubre de 2011, Expediente No. 2005-00206-01 C.P. María Claudia Rojas Lasso.

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORENCIA - ORIHUEL - FERRERES</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

investigar e imponer las sanciones señaladas en el marco normativo enunciado, cuando se verifiquen los supuestos facticos previstos por el legislador para su procedencia, supuestos que, por una parte determinan la competencia de las autoridades administrativas y por otra, la limitan para ejercicio del control y vigilancia.

Sobre el particular la Sala de Consulta y Servicio Civil del H. Consejo de Estado en concepto de fecha 16 de octubre de 2002, rad. No. 1.454, M.P. en la parte pertinente que nos interesa dice:

"De conformidad con el capítulo noveno de la Ley 336 de 1996, ... Las autoridades administrativas de transporte, ... en ejercicio de la función de control y vigilancia que la Constitución y la ley les atribuye – como función presidencial podrán, como facultad derivada, imponer a quienes violen las normas a las que deben estar sujetos, según la naturaleza y la gravedad de la falta, las sanciones tipificadas por la ley, cuando se realicen o verifiquen los supuestos fácticos previstos por el legislador para su procedencia, supuestos que determinan y limitan lo competencia de las autoridades administrativas de control y vigilancia".

El concepto de graduación y dosimetría para efectos de la determinación e imposición de la sanción que corresponda establecido en el artículo 4 del Decreto 3366 de 2003 dice textualmente:

"En la imposición de las sanciones se tendrá en cuenta el grado de perturbación del servicio público de transporte y las circunstancias de tiempo, modo y lugar en que se cometió la infracción. Para este efecto, se tendrá en consideración los daños ocasionados a la infraestructura de transporte, el riesgo a la integridad y vida de las personas, a los bienes que se transportan y los perjuicios causados a los mismos." (Subrayas fuera de texto).

Ahora bien, a título de MULTA se sanciona con (\$25,0227498) Unidades de Valor Tributario; que, a su turno, equivalen a la suma de NOVECIENTOS OCHO MIL QUINIENTOS VEINTISEIS PESOS M/CTE (\$908.526,00) correspondiente a un salario mínimo mensual legal vigente para el año 2021, como consecuencia de la declaratoria contenida en el artículo primero de esta resolución, relacionado con no portar el documento original que sustenta la operación del equipo (tarjeta de operación) del vehículo identificado con la placas SVO867 conforme a lo expuesto en la parte motiva.

El anterior análisis determina que esta conducta perturbó el servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi y afectó el acceso y la seguridad jurídica de los pasajeros, así como los principios que regulan la prestación del servicio público de transporte, afectando de esta manera el interés general y generándose una conducta sancionable acorde con la normatividad de la ley 105 de 1993 y 336 de 1996, dicha conducta se encuentra establecida en el literal e) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, toda vez que, no dio cabal cumplimiento a los artículos 2.2.1.3.8.1. y 2.2.1.3.8.7 del Decreto 1079 de 2015, al facilitar un vehículo de servicio público de transporte individual de pasajeros con tarjeta de operación vencida, configurándose de esta forma la violación de la norma de transporte.

Por lo tanto, y en mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR responsable al señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, identificado con la Cedula de ciudadanía No 88158275 de Pamplona, en calidad de propietario del vehículo de placas SVO867, por violar el literal e) del artículo 46 de la Ley 336 de 1996, al trasgredir los artículos 2.2.1.3.8.1. y 2.2.1.3.8.7 del Decreto 1079 de 2015, por facilitar que un vehículo de servicio público

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - ALBORZALANGA - OROQUÍ - PIEDRÍTE</small>	PROCESO GESTIÓN TRANSPORTE	CODIGO: TRM-FO-024
	RESOLUCIÓN	VERSIÓN: 03

**RESOLUCIÓN N° 000520
(15 DE NOVIEMBRE DE 2023)**

de transporte individual de pasajeros de su propiedad, opere con tarjeta de operación vencida, configurándose de esta forma la violación de la norma de transporte.

ARTÍCULO SEGUNDO: SANCIONAR al señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, identificado con la Cedula de ciudadanía No 88158275 de Pamplona, a título de **MULTA** de (\$25,0227498) **Unidades de Valor Tributario**; que, a su turno, equivalen a la suma de **NOVECIENTOS OCHO MIL QUINIENTOS VEINTISEIS PESOS M/CTE (\$908.526,00)** correspondiente a un salario mínimo mensual legal vigente para el año 2021, como consecuencia de la declaratoria contenida en el artículo primero de esta resolución, conforme a lo expuesto en la parte motiva.

ARTÍCULO TERCERO: Pago por consignación. La multa impuesta mediante el presente acto administrativo deberá ser cancelada dentro de los cinco (5) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria de la presente decisión, mediante consignación a nombre del AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA con NIT 890210581-8, en la cuenta corriente denominada Recaudos Transporte No. 048700035313 del Banco Davivienda.

Parágrafo primero. Efectuado el pago de la multa, la propietaria sancionada deberá aportar copia legible del recibo de consignación indicando el número de este acto administrativo.

Parágrafo segundo. Vencido el plazo de acreditación del pago sin que éste se haya demostrado, se procederá a su cobro persuasivo y/o coactivo por parte de esta Entidad, teniendo en cuenta que la presente Resolución presta mérito ejecutivo de acuerdo con lo consagrado en el artículo 99 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: NOTIFICAR el presente acto administrativo al señor OSCAR IVAN JAIMES ROZO, identificado con la Cedula de ciudadanía No 88158275 de Pamplona, a quien haga sus veces o lo represente, en la forma prevista en el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO QUINTO: RECURSOS ADMINISTRATIVOS. Contra la presente resolución proceden los recursos de reposición y apelación que deberán interponerse en los términos y condiciones prescritos en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE y CÚMPLASE.

Expedida en Bucaramanga, a los Quince (15) días del mes de noviembre de dos mil veintitrés (2023)


FABIAN FINTECHA ANGULO
 Subdirector de Transporte AMB

Proyectó: Silvia Isabel Quiroz Morantes – Abogada contratista –STM

Revisó: Nelly Patricia Marín Rodríguez – Profesional Universitario –STM

 ÁREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA <small>BUCARAMANGA - FLORIDABLANCA - ORIÓN - PEDEBUELA</small>	PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL	CÓDIGO: GDO-FO-028
	FORMATO DE OFICIO	VERSIÓN: 05

AL CONTESTAR FAVOR CITAR ESTE NÚMERO | **Oficio AMB CD - 12892 21/11/2023 - 11:5 FOL- 1 AN-**

Bucaramanga, veintiuno (21) de noviembre de dos mil veintitrés (2023)

Señor
OSCAR IVAN JAIMES ROZO
 Calle 153b No. 20-24 apto.401 Barrio Palomitas
 Floridablanca-Santander

REF: COMUNICACIÓN RESOLUCION EP- 057-2021.

Respetado (a) Señor (a):

Mediante la presente me permito comunicarle que el Subdirector de Transporte del Área Metropolitana de Bucaramanga expidió Resolución No 000520 del quince (15) de noviembre de dos mil veintitrés (2023) *“por la cual se resuelve una investigación administrativa adelantada en contra del señor Oscar Ivan Jaimes Roza, en calidad de propietario del vehículo de servicio público de transporte terrestre automotor individual de pasajeros en vehículo taxi de placas SVO867”*

En consecuencia, debe acercarse a la citada Subdirección ubicada en la Calle 89 Transversal Oriental Metropolitana – 69 Centro de Convenciones Neomundo – Piso 3 Barrio Tejar, con el objeto de que se surta la correspondiente notificación personal, dentro de los cinco (5) días siguientes al recibo de la presente.

Se advierte que en caso de no comparecer se procederá a la Notificación por Aviso de conformidad con el Art. 69 de la Ley 1437 de 2011 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Para efectos de la notificación se atenderá de lunes a viernes en el horario de 8:00 a.m. a 12:00 p.m.

Sin otro particular,


NELLY PATRICIA MARÍN RODRIGUEZ
 Profesional Universitario - Área Jurídica STM-AMB

Proyecto: Silvia Isabel Quiroz Morantes Abogada contratista STM-AMB 



Entregando lo mejor de los colombianos



Prueba de entrega

Servicios Postales Nacionales S.A.

Que el envío descrito en la guía cumplida abajo relacionada, fue entregado efectivamente en la dirección señalada.

		SERVICIOS POSTALES NACIONALES S.A NIT 900.062.917-9 Mando: Red Mensajería Express/			
POSTERPRESS Centro Operativo: PO.BUCARAMANGA		Fecha Admisión: 22/11/2023 17:22:34		YG300749622CO	
Orden de servicio: 16602056		Fecha Aprox Entrega: 23/11/2023			
Nombre/ Razón Social: AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA - AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA Dirección: CL 89 TV O METROPOLITANA 69 NIT/C.CIT.: 890210561		Referencia: CD-12892 Teléfono: 5444431 Código Postal:		Causal Devoluciones: <input checked="" type="checkbox"/> Rehusado <input checked="" type="checkbox"/> Cerrado <input type="checkbox"/> No existe <input type="checkbox"/> No contactado <input type="checkbox"/> No reside <input type="checkbox"/> Faltado <input type="checkbox"/> No reclamada <input type="checkbox"/> Apertada Clausurado <input type="checkbox"/> Descartado <input type="checkbox"/> Fuerza Mayor <input type="checkbox"/> Dirección errada	
Ciudad: BUCARAMANGA_SANTANDER Depto: SANTANDER Código Operativo: 6666000		Nombre/ Razón Social: OSCAR IVAN JAIMES ROZO		Firma nombre y apellido: <i>Angie Meza</i> C.C.: <i>1095949353</i>	
Dirección: CALLE 153B # 20 - 24 APTO 401 PALOMITAS Tel: Código Postal: Código Operativo: 6666000		Ciudad: FLORIDABLANCA_SANTANDER Depto: SANTANDER		Fecha de entrega: <i>23 NOV 2023</i> Distribuidor: <i>C.C. 1095949353</i> c.c.:	
Pese Físico (grs): 200 Pese Volumétrico (grs): 0 Pese Facturado (grs): 200 Valor Declarado: \$0 Valor Flete: \$3.100 Costo de manejo: \$0 Valor Total: \$3.100 COP		Dice Contenedor:		Observaciones del cliente: <i>(MENOR de 100g)</i> <i>LA A 205</i> <i>P. (1951) P. (1951)</i>	
6666 Devolución 000 VALORES DESINCRIPCIÓN 05847 898 678 59 23 NOV 2023				6666 BUCARAMANGA ORIENTE 000 495	
666666886666000Y6300749622CO Principales: D.C. Colombia Regional 250 # 55 A 56 Bogotá / env. 4-72.com en Línea Nacional: 01 8000 111 210 / tel. contacto: (57) 472 2005 Para conocer la Política de Privacidad, visite: www.4-72.com.co					

La información aquí contenida es auténtica e inmodificable.

➔ Código Postal: 110911
 Diag. 25G # 95A - 55, Bogotá D.C.
 Línea Bogotá: (57-1) 472 2005
 Línea Nacional: 01 8000 111 210
 www.4-72.com.co